

УТВЕРЖДЁН
приказом Северо-Уральского
управления Ростехнадзора
от «27» февраля 2026 г. № ПР-322-193-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2025 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии

с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 15796, в том числе потребителей электроэнергии – 15114.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 16730;
Тепловых электростанций	– 22;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 0;
Малых (технологических) электростанций	– 780 ;
Гидроэлектростанций	– 0;
Котельных всего,	– 2783;
в том числе:	
производственных	– 37;
отопительно-производственных	– 113;
отопительных	– 2533;
Электрических подстанций	– 16172;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 5 844,596 км;
Линий электропередачи всего,	– 283 028 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 144 460 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 113 009 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 25 559 км.

В 2025 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 2 309 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2025 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 4), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 4);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

гололёдно-изморозевые и ветровые нагрузки;

дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа;

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 21 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 50), из них плановых – 0 (в 2024 году – 13), внеплановых – 21 (в 2024 году – 37).

Всего в 2025 году Ростехнадзором проведено 4 351 мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора (в 2024 году – 3 386).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 6 172 нарушений обязательных требований; назначено 180 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 130 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 836,5 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – 2, из них удовлетворено – 1.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – 1, из них удовлетворено – 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое обслуживание оборудование;

не проведено инструментально-визуальное и наружное и внутренне обследование металлических дымовых труб специализированной организацией 1 раз в 3 года;

не проводится техническое диагностирование специализированными организациями в целях определения дополнительного срока службы и разработки мероприятий, обеспечивающих надежную работу оборудования, отработавшего расчетный срок службы;

не проводятся обязательные осмотры зданий и сооружений тепловых энергоустановок и сетей;

не проведено техническое освидетельствование специализированной организацией не реже 1 раза в 5 лет строительных конструкций сооружения для тепловых энергоустановок;

не поддерживается в исправном состоянии оборудование и конструкции тепловой сети;

не обеспечено исправное состояние электроустановок, не предохранены от коррозии открыто проложенные заземляющие проводники;

не обеспечена проверка соответствия электрических (технологических) схем (чертежей) фактическим эксплуатационным ответственным за электрохозяйство не реже одного раза в 3 года с отметкой на них о дате проверки, удостоверенной его подписью;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

отсутствует диспетчерское наименование на энергооборудовании;

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

производственные здания и сооружения не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надёжное использование их по назначению, с учётом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда;

не проводится техническое диагностирование теплоэнергетического оборудования, отработавшего расчётный срок службы;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

допускается нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провёл оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2025-2026 годов.

Всего в 2025 году подлежало оценке готовности 70 муниципальных образований (в 2024 – 69). Паспорта готовности выданы 70 (100 %) муниципальным образованиям (по сравнению с 2024 годом общий процент уменьшился на 0%). Отказано в выдаче паспорта готовности 0 (0 %) муниципальным образованиям.

Основная причина неготовности муниципальных образований – это, прежде всего, невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а именно: -

После 15 ноября 2025 г. повторно обратилась в Ростехнадзор для получения акта готовности 1 муниципальное образование, что составляет 3 % от всех муниципальных образований.

На основании пункта 8 статьи 20 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 155 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду.

Проведено обследование 358 отопительных и отопительно-производственных котельных. Проверено 5 объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки. Выявлено 1 437 нарушений требований по готовности.

Кроме того, проверено 0 потребителей тепловой энергии. Выявлено 0 нарушений требований по готовности.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ и Порядком проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденного приказом Министерства энергетики РФ от 13 ноября 2024 г. № 2234, внеплановые выездные проверки в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения и федерального государственного надзора в области промышленной безопасности по контролю за ходом подготовки к предстоящему отопительному периоду не проводятся.

Проведено 0 проверок в рамках федерального государственного энергетического надзора (0 в сфере электроэнергетики и 0 в сфере теплоснабжения), 0 проверок в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В ходе проведенных проверок выявлено 0 нарушений обязательных требований. Объявлено 0 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Наложено 0 административных штрафов на общую сумму 0 тыс. руб.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 70 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 74 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 67;

в сфере теплоснабжения – 7;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований:

подтверждения готовности к исполнению трудовых функций;

о проведении публичного обсуждения правоприменительной практики;

об образцах документов в соответствии с приказом Ростехнадзора от 1 ноября 2025 г. № 381;

о планировании и проведении мероприятий в дистанционном формате;

о проведении конференции «Актуальные вопросы совершенствования федерального государственного энергетического надзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений и взаимодействия с поднадзорными организациями»;

о запросе информации об объектах электросетевого хозяйства;

о проведении заочного обучения;

о мерах по обеспечению устойчивого функционирования объектов;

о проведении курсов повышения квалификации для поднадзорных организаций;

об использовании правил, утвержденных Минэнерго России от 13 ноября 2024 г. № 2234, от 14 мая 2025 г. № 511.

Проведено 0 профилактических визитов в соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду;

подтверждения готовности к исполнению трудовых функций;

вопросы ограничения при предоставлении коммунальных услуг (электроснабжение):

нарушение требований земельного законодательства при нарушении охранных зон электросетевых объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

рост технологических нагрузок частного сектора при ограничении пропускной способности распределительной сети напряжением 110/10кВ для территории юга Тюменской области в связи с интенсивной малоэтажной застройкой;

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам на электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозщитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.